

QUYẾT ĐỊNH

V/v giải quyết khiếu nại của bà Phan Thị Bình Minh; địa chỉ: Thôn Đoài Nam, xã Xuân Phúc¹, huyện Xuân Trường, tỉnh Nam Định (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NAM ĐỊNH

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020;

Căn cứ Luật Phòng, chống bạo lực gia đình ngày 14/11/2022;

Căn cứ Luật Hôn nhân và gia đình ngày 19/6/2014;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình;

Xét đơn khiếu nại của bà Phan Thị Bình Minh, địa chỉ: Thôn Đoài Nam, xã Xuân Hòa (nay là xã Xuân Phúc), huyện Xuân Trường, tỉnh Nam Định;

Theo đề nghị của Giám đốc Sở Tư pháp tại Báo cáo số 1082/BC-STP ngày 02/7/2024 và Tờ trình số 1467/TTr-STP ngày 05/9/2024.

I. NỘI DUNG KHIẾU NẠI

Bà Phan Thị Bình Minh khiếu nại lần đầu Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính, với lý do:

- Cơ quan lập Biên bản vi phạm hành chính không giao Biên bản vi phạm hành chính cho bà Phan Thị Bình Minh, người vi phạm hành chính là không đúng với quy định của pháp luật.

- Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Phan Thị Bình Minh về hành vi:

¹ Xã Xuân Hòa cũ

Đánh đập, gây thương tích cho thành viên gia đình theo quy định tại khoản 1, Điều 52 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực an ninh, trật tự, an toàn xã hội; phòng, chống tệ nạn xã hội; phòng cháy, chữa cháy; cứu nạn, cứu hộ; phòng, chống bạo lực gia đình là không đúng sự thật khách quan diễn biến vụ việc và không đúng quy định của pháp luật. Bà Phan Thị Bình Minh không đánh đập ai.

II. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG KHIẾU NẠI

1. Về mối quan hệ giữa các bên liên quan

- Ông Phan Văn Đăng (sinh năm 1960);
- Bà Trần Thị Nhung (sinh năm 1973) là vợ của ông Phan Văn Đăng;
- Bà Phan Thị Hồng (sinh năm 1993, tên gọi khác là Yên) và bà Phan Thị Bình Minh (sinh năm 2000) là con đẻ của ông Phan Văn Đăng và bà Trần Thị Nhung.
- Ông Phan Văn Đăng, bà Phan Thị Ngát (sinh năm 1965); bà Phan Thị Hương (sinh năm 1966); ông Phan Văn Hùng (sinh năm 1975) và bà Phan Thị Tươi (sinh năm 1979) là anh, chị, em cùng cha mẹ.

2. Quá trình phát sinh vụ việc

Do mâu thuẫn tranh chấp đất đai giữa các thành viên trong gia đình nên khoảng 18 giờ ngày 21/6/2023, ông Phan Văn Hùng điều khiển xe mô tô có Biển kiểm soát số 18F1-330.18 chở bà Phan Thị Thay (chị gái của ông Hùng) đến nhà ông Phan Văn Đăng để nói chuyện liên quan đến việc tranh chấp đất đai. Tại nhà ở của ông Phan Văn Đăng, khoảng 18 giờ 30 phút cùng ngày, xảy ra cãi chửi nhau, xô xát, đánh nhau giữa ông Phan Văn Đăng và ông Phan Văn Hùng.

Sau đó, ông Hùng đi ra ngoài cổng nhà ông Đăng, hai bên tiếp tục xảy ra cãi chửi nhau. Đến khoảng 18 giờ 40 phút cùng ngày, bà Phan Thị Hồng và bà Phan Thị Bình Minh đi xe mô tô về đến nhà, phát hiện ông Đăng và ông Hùng đang cãi chửi nhau; bà Minh cùng bà Hồng giằng co với ông Hùng ở bên ngoài cổng nhà ông Đăng. Cùng lúc đó, bà Phan Thị Tươi, bà Phan Thị Ngát, bà Phan Thị Hương và các em, cháu của ông Đăng và ông Hùng cũng đến nhà ông Đăng. Các bên cãi chửi nhau, xô xát đánh nhau khoảng hơn 05 phút, trong đó bà Tươi kéo bà Minh, giằng được chiếc mũ bảo hiểm từ tay bà Minh và dùng mũ bảo hiểm đánh bà Minh, nhưng không trúng; bà Minh dùng 02 tay để túm tóc và dúi đầu bà Tươi xuống, đồng thời cắn vào ngón tay trái của bà Tươi. Hậu quả là ông Phan Văn Hùng, bà Phan Thị Hương (Tho) bị xây xát nhẹ; bà Phan Thị Tươi bị thương ở ngón út, bàn tay trái (nhập viện ngày 21/6/2023 tại Trung tâm Y tế huyện Xuân Trường, xuất viện ngày 26/6/2023).

3. Quá trình kiểm tra, xác minh, xử lý vụ việc

Ngày 20/9/2023, Cơ quan Cảnh sát Điều tra - Công an huyện Xuân Trường tiếp nhận, giải quyết tin báo về tội phạm “Cố ý gây thương tích” xảy ra ngày 21/6/2023 tại thôn Đoài Nam, xã Xuân Hoà (nay là xã Xuân Phúc), huyện

Xuân Trường do bà Phan Thị Tươi tố giác. Cơ quan Cảnh sát Điều tra - Công an huyện Xuân Trường đã tiến hành xác minh, thu thập thông tin, tài liệu, làm việc với các cá nhân, tổ chức có liên quan để giải quyết nguồn tin về tội phạm. Kết quả xác minh đã kết luận không đủ yếu tố cấu thành tội “Cố ý gây thương tích”.

Ngày 20/01/2024 Cơ quan Cảnh sát Điều tra - Công an huyện Xuân Trường đã ra Quyết định số 117/QĐ- ĐTTH về việc không khởi tố vụ án hình sự đối với nguồn tin về tội phạm “Cố ý gây thương tích” xảy ra ngày 21/6/2023 tại thôn Đoài Nam, xã Xuân Hòa, huyện Xuân Trường.

Ngày 22/01/2024, Viện Kiểm sát nhân dân huyện Xuân Trường có Thông báo số 02/TB-VKS với nội dung: Quyết định không khởi tố vụ án hình sự nêu trên là có căn cứ.

Ngày 22/01/2024, Cơ quan Cảnh sát Điều tra - Công an huyện Xuân Trường có Văn bản số 172/TTr-CAH chuyển hồ sơ và đề nghị Chủ tịch UBND tỉnh ra Quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với những người có liên quan đến vụ việc trên, trong đó có đề nghị xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Phan Thị Bình Minh.

Sau khi xem xét hồ sơ và đề nghị của các cơ quan, đơn vị liên quan, ngày 21/02/2024, Chủ tịch UBND tỉnh đã ra Quyết định số 376/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Phan Thị Bình Minh.

III. KẾT QUẢ ĐỐI THOẠI

Ngày 21/8/2024, tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Nam Định, Lãnh đạo UBND tỉnh Nam Định đã chủ trì buổi đối thoại với ông Phan Văn Đăng, bà Phan Thị Hồng, bà Phan Thị Bình Minh và người được ủy quyền là bà Trần Thị Nhung (cùng có địa chỉ tại thôn Đoài Nam, xã Xuân Hòa, huyện Xuân Trường) và đại diện các cơ quan, tổ chức cá nhân có liên quan. Về phía những người khiếu nại chỉ có bà Trần Thị Nhung là người được ủy quyền khiếu nại tham gia buổi đối thoại. Tại buổi đối thoại này, Sở Tư pháp - Cơ quan được giao chủ trì xác minh nội dung khiếu nại đã báo cáo toàn bộ kết quả xác minh nội dung khiếu nại. Tuy nhiên, bà Trần Thị Nhung không nhất trí với kết quả xác minh nội dung khiếu nại mà vẫn giữ nguyên các ý kiến khiếu nại của ông Phan Văn Đăng, bà Phan Thị Hồng và bà Phan Thị Bình Minh. Kết thúc buổi đối thoại, UBND tỉnh đã đề nghị bà Trần Thị Nhung và những người khiếu nại tiếp tục thu thập hồ sơ, tài liệu mới có liên quan để cung cấp cho UBND tỉnh (qua Sở Tư pháp) trước 17 giờ, ngày 30/8/2024.

Theo báo cáo của Sở Tư pháp thì từ sau buổi đối thoại đến 17 giờ ngày 30/8/2024, Sở Tư pháp không nhận được bất kỳ tài liệu chứng cứ mới nào liên quan đến khiếu nại của bà Phan Thị Bình Minh.

IV. KẾT LUẬN

1. Về mối quan hệ giữa các bên liên quan

Khoản 16, Điều 3 Luật Hôn nhân và gia đình năm 2014 quy định: “Thành viên gia đình bao gồm vợ, chồng; cha mẹ đẻ, cha mẹ nuôi, cha dượng, mẹ kế,

cha mẹ vợ, cha mẹ chồng; con đẻ, con nuôi, con riêng của vợ hoặc chồng, con dâu, con rể; anh, chị, em cùng cha mẹ, anh, chị, em cùng cha khác mẹ, anh, chị, em cùng mẹ khác cha, anh rể, em rể, chị dâu, em dâu của người cùng cha mẹ hoặc cùng cha khác mẹ, cùng mẹ khác cha; ông bà nội, ông bà ngoại; cháu nội, cháu ngoại; cô, dì, chú, cậu, bác ruột và cháu ruột”.

Đối chiếu với quy định này thì ông Phan Văn Đăng, ông Phan Văn Hùng, bà Phan Thị Hương, bà Phan Thị Tươi, bà Phan Thị Hồng và bà Phan Thị Bình Minh là thành viên trong gia đình.

2. Về việc xử lý vi phạm hành chính

2.1. Về đối tượng vi phạm hành chính, hành vi vi phạm hành chính

Qua kiểm tra, xác minh, cùng các chứng cứ, tài liệu trong quá trình xử lý vụ việc xác định bà Phan Thị Bình Minh đã thực hiện hành vi cắn vào ngón tay út bàn tay trái của bà Phan Thị Tươi; bà Phan Thị Bình Minh là cháu ruột của bà Phan Thị Tươi (bà Tươi là cô ruột cả bà Minh). Hành vi này của bà Phan Thị Bình Minh là hành vi "Đánh đập gây thương tích cho thành viên gia đình" theo quy định tại khoản 1, Điều 52 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ.

Do vậy, việc xác định bà Phan Thị Bình Minh là người vi phạm hành chính là đúng.

2.2. Về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính

Theo quy định tại khoản 3 Điều 3, Điều 52 và khoản 3 Điều 68 Nghị định số 144/2021/NĐ-CP ngày 31/12/2021 của Chính phủ thì hành vi vi phạm của bà Phan Thị Bình Minh thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch UBND tỉnh.

Do vậy, việc Cơ quan Cảnh sát Điều tra - Công an huyện Xuân Trường chuyển hồ sơ vụ việc đến Chủ tịch UBND tỉnh để ra quyết định xử phạt như trên là đúng.

2.3. Trình tự, thủ tục xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Phan Thị Bình Minh là đúng với quy định tại khoản 31 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 (sửa đổi, bổ sung khoản 1 và khoản 2 Điều 63 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012).

3. Về các căn cứ của người khiếu nại

Theo quy định tại khoản 31 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 (sửa đổi, bổ sung khoản 1, Điều 63 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012) thì vụ việc này do cơ quan có thẩm quyền tiến hành tố tụng hình sự thụ lý, giải quyết nhưng sau đó có quyết định không khởi tố vụ án hình sự nên việc xử phạt vi phạm hành chính không phải lập Biên bản vi phạm hành chính, do đó việc bà Phan Thị Bình Minh cho rằng: “Cơ quan lập Biên bản vi phạm hành chính không giao Biên bản vi phạm hành chính cho người vi phạm hành chính” là không đúng.

Căn cứ các quy định của pháp luật, hồ sơ, tài liệu do cơ quan có thẩm quyền tố tụng cung cấp và kết quả xác minh nội dung khiếu nại thì việc Chủ tịch

UBND tỉnh ra Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Phan Thị Bình Minh là đúng quy định pháp luật. Do vậy, việc bà Phan Thị Bình Minh cho rằng: "Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính là không đúng sự thật khách quan diễn biến vụ việc và không đúng quy định của pháp luật. Bà Phan Thị Bình Minh không đánh đập ai" là không đúng.

Như vậy, khiếu nại của bà Phan Thị Bình Minh đối với Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính là khiếu nại sai.

Từ những nhận định và căn cứ trên.

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1.

1. Giữ nguyên Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính.

2. Yêu cầu bà Phan Thị Bình Minh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm Quyết định số 376/QĐ-XPHC ngày 21/02/2024 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc xử phạt vi phạm hành chính.

Điều 2. Quyết định này được niêm yết công khai tại Trụ sở Tiếp công dân tỉnh Nam Định, Trụ sở Tiếp công dân huyện Xuân Trường trong thời hạn 30 ngày liên tục (kể từ ngày niêm yết).

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu bà Phan Thị Bình Minh không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định thì bà Phan Thị Bình Minh có quyền khiếu nại đến Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoặc khởi kiện Chủ tịch UBND tỉnh Nam Định tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Điều 4. Chánh Văn phòng UBND tỉnh; Thủ trưởng các sở, ngành: Tư pháp, Công an tỉnh, Thanh tra tỉnh; Chủ tịch UBND huyện Xuân Trường, Trưởng Công an huyện Xuân Trường, các tổ chức, cá nhân có liên quan và bà Phan Thị Bình Minh chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Bộ Văn hóa TT&DL;
- Thanh tra Chính phủ;
- Đ/c Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Tiếp Công dân TW;
- Đ/c Phó Chủ tịch TT UBND tỉnh;
- Công TTĐT của tỉnh Nam Định;
- Trang TTĐT VP UBND tỉnh;
- Lưu: VP1, VP7, BTCĐ, VP8.

Đề
báo
cáo

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Hà Lan Anh